



Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
De heer T. Vlieg
Postbus 20901
2500 EX 'S-GRAVENHAGE

Ons Kenmerk D2026-00000434

Maastricht 4 maart 2026

Zaaknummer Z2025-00003059

Verzonden 4 maart 2026

Bijlage(n) 4

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit ontvangen van

Naam aanvrager: Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Ontvangen op: 19 december 2025

Aangevuld op: 26 januari 2026, 27 januari 2026 en 18 februari 2026

Locatie/Naam activiteit: Groene Rivier Well

Betreft: Vergunning voor het realiseren van de gebiedsontwikkeling Groene Rivier Well
Zaaknummer: Z2025-00003059

Onderdelen van deze ontwerp-omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit:

1. Ontwerpbesluit
2. Procedure
3. Voorschriften
4. Overwegingen



1) Ontwerpbesluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet besluiten wij:

1. Aan het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Rijksgebouw Rijnstraat 8 te Den Haag, de op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet vereiste omgevingsvergunning te verlenen voor het realiseren van de gebiedsontwikkeling Groene Rivier Well, gelegen in of nabij de Natura 2000-gebieden, zoals opgenomen in de bijlagen bij deze vergunning.
2. dat aan deze vergunning de in onderdeel 4 vermelde voorschriften verbonden zijn;
3. dat de omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit voor bepaalde tijd wordt verleend en geldig is tot en met 31 december 2029;
4. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen d.d. 19 december 2025, aangevuld op 26 januari, 27 januari, 18 februari 2026, onderdeel uit maken van deze omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken;

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

b.a.
A.F.M. Dohmen
teammanager Vergunningen
cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving



2) Procedure

Op 19 december 2025, aangevuld op 26 januari, 27 januari en 18 februari 2026, hebben wij van Haskoning Nederland B.V., namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat (hierna: de Minister), een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet (hierna: Ow) ontvangen. Er wordt vergunning gevraagd voor het realiseren van de gebiedsontwikkeling Groene Rivier Well. Het project heeft een potentieel significant negatief effect op meerdere Natura 2000-gebieden. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2025-00003059.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit, 19 december 2025;
- Rapport Gebiedsontwikkeling Groene Rivier Well Passende beoordeling Natura2000, Haskoning Nederland B.V., BJ1000-WM-RP-251219-1037, 19 december 2025;
- Machtiging d.d. 27-01-2026.
- Aerius-berekeningen d.d. 18 februari 2026
- Aanvulling aangepaste passende beoordeling d.d. 26-01-2026 (aanpassen van paragraaf 5.3.1)

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist.

Procedure

Het project Gebiedsontwikkeling Groene Rivier Well is een project dat de Minister, het Waterschap Limburg, de provincie Limburg en de gemeente Bergen gezamenlijk willen uitvoeren. Dit project wordt uitgevoerd in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma.

Gebiedsontwikkeling Groene Rivier Well betreft een gezamenlijk project waarvoor de Minister het bevoegd gezag is om een projectbesluit vast te stellen (artikel 5.44a, vierde lid, van de Ow). Daarom is door de Minister voor het project een ontwerp-projectbesluit opgesteld. In dit ontwerpprojectbesluit is de uitvoering van de gebiedsontwikkeling met de daarbij behorende effecten en mitigerende maatregelen beschreven. De opgave bestaat uit verschillende onderdelen:

- Dijkversterking en dijkverlegging
- Beekherstel
- Natuur en landschapontwikkeling

Coördinatie

Naast het ontwerp-Projectbesluit worden andere besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van het project gepubliceerd en ter inzage gelegd, de omgevingsvergunningen (uitvoeringsbesluiten). Ingevolge artikel 5.45, vierde lid onder b van de Omgevingswet treedt de minister van Infrastructuur en Waterstaat op als coördinerend bestuursorgaan voor deze procedure.

Het Projectbesluit en de uitvoeringsbesluiten worden voorbereid volgens de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het ontwerp-Projectbesluit en de milieueffectrapportage worden gelijktijdig met een aantal van de ontwerp-omgevingsvergunningen en het besluit wijziging werkingsgebieden zes weken ter inzage gelegd. U kunt op deze stukken reageren door het indienen van een zienswijze. De zienswijzen



worden verzameld en besproken met de betrokken bestuursorganen. De reacties worden vastgelegd in een reactienota. Waar nodig worden aanpassingen gedaan in het Projectbesluit en de andere besluiten.

Het Projectbesluit wordt vervolgens vastgesteld door de minister van Infrastructuur en Waterstaat. Het besluit wijziging werkingsgebieden wordt vastgesteld door Waterschap Limburg en de overige vergunningen worden vastgesteld door de desbetreffende bevoegde gezagen. Deze besluiten zullen vervolgens gelijktijdig met het Projectbesluit bekend worden gemaakt.

Tegen de definitieve omgevingsvergunning kan beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, worden ingesteld door belanghebbenden. Ook niet-belanghebbenden kunnen beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit.

Het definitieve Projectbesluit treedt in werking met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag waarop het besluit is bekendgemaakt, tenzij de Minister bepaalt dat het projectbesluit eerder in werking treedt (art. 16.78, derde lid Ow).

Bekendmaking

De kennisgeving van de ontwerp-omgevingsvergunning voor de Gebiedsontwikkeling Groene Rivier Well wordt door de Minister gepubliceerd op www.platformparticipatie.nl.

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, onder e, van het Omgevingsbesluit beslissen Gedeputeerde Staten op een enkel- of meervoudige aanvraag om een omgevingsvergunning als de aanvraag alleen betrekking heeft op een Natura 2000- activiteit voor zover het niet is aangewezen in artikel 4.12, tweede en derde lid, van het Omgevingsbesluit. Voor zover de aangevraagde handelingen plaatsvinden in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder e, van de Ow bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

Beoordelingskader

Wettelijk kader

Een verzoek om een omgevingsvergunning wordt beoordeeld op basis van paragraaf 8.6.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e, van de Ow is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor Natura 2000- activiteiten. Dit zijn activiteiten, inhoudende het realiseren van een project als bedoeld in artikel 6, derde lid, van de habitatrichtlijn dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Bijlage I bij artikel 1.1 van de Ow).

Op 18 december 2024 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State haar rechtspraak over intern salderen gewijzigd. De Afdeling heeft in de uitspraken van 18 december 2024 geoordeeld dat intern salderen niet meer mag worden betrokken in de zogenoemde voortoets, dus bij de vraag of een natuurvergunning voor een project nodig is. In de voortoets mag alleen nog worden gekeken naar de gevolgen van het project op zichzelf, zónder rekening te houden met de gevolgen van de oude situatie. Intern salderen mag wel worden betrokken bij de vraag of een natuurvergunning voor een project kan worden verleend, mits wordt voldaan aan de daarvoor geldende voorwaarden. De mogelijkheden voor intern salderen worden hierdoor beperkt.



De voorwaarden van intern salderen (het inzetten van de referentiesituatie in de passende beoordeling als mitigerende maatregel) zijn nagenoeg gelijkgetrokken met de voorwaarden van extern salderen:

- De verwachte voordelen van de mitigerende maatregel moeten vaststaan bij de passende beoordeling;
- Een wijziging of beëindiging van de bestaande situatie moet zijn verzekerd;
- Salderen mag alleen als de maatregel (de inzet van de referentiesituatie) niet ook nodig is om de natuur te behouden, herstellen of verslechtering te voorkomen (additionaliteitsvereiste). Dit vereist dat een juridisch geborgd maatregelenpakket voor natuurherstel aanwezig is.

Buitenlands toetsingskader

Wanneer een vergunningaanvraag voor een project voorziet in stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden volgt uit de uitspraak van de Afdeling van 16 april 2014 inzake RWE Eemshaven (201304768/1/R2), dat ter beantwoording van de vraag of de aangevraagde situatie significante effecten op deze gebieden kan hebben, toepassing kan worden gegeven aan het daarvoor relevante (buitenlandse) toetsingskader.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van gemeente Bergen;
- Haskoning Nederland B.V.
- Waterschap Limburg;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX te Arnhem, met het verzoek tot afstemming;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant, p.a. Omgevingsdienst Brabant-Noord, t.a.v. Groene Wetten Vergunningverlening, Postbus 88, 5430 AB te Cuijk, met het verzoek tot afstemming;
- Bezirksregierung Düsseldorf, Dezernat 53, Postfach 30 08 65, 40408 Düsseldorf Deutschland, ter kennisname.

3) Voorschriften

Aan de te verlenen omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit worden de volgende voorschriften verbonden:

1. De omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 19 december 2025 en aangevuld op 26 januari, 27 januari en 18 februari 2026 (opgesomd in onderdeel 2) worden uitgevoerd.
2. De omgevingsvergunning geldt voor de aanleg van een Groene Rivier door het doorgraven van het grondlichaam van de provinciale weg N270 en aanleg van een nieuwe brug; de versterking van bestaande waterkeringen en aanleg van nieuwe waterkeringen rondom de Groene Rivier; de aanleg van een hoogwatergeul en ontwikkeling van nieuwe land-water overgangen in



natuurgebied De Band en de inrichting van het gebied door ruimte te bieden voor natuurontwikkeling, toekomstbestendige landbouw en recreatieve voorzieningen.

3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van de vergunning op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
4. Indien blijkt dat de in de vergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de vergunning betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de vergunning ingediend te worden.

4) Overwegingen

Aangevraagde situatie

De Gebiedsontwikkeling Groene Rivier Well maakt deel uit van het Hoogwaterbeschermingsprogramma dat als doel heeft het op orde krijgen van de primaire waterkeringen die in de afgelopen en lopende toets/beoordelingsronde zijn afgekeurd. Het project richt zich op drie grote wateropgaven in het gebied: rivierverruiming, dijkversterking en beekherstel. De



werkzaamheden zullen in de periode tussen 2026 en 2028 worden uitgevoerd. In deze periode worden de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- Aanleg van een Groene Rivier (kwelgeulen en -moeras) door het doorgraven van het grondlichaam van de provinciale weg N270 en aanleg van een nieuwe brug. Daarbij stroomt de Wellse Molenbeek door het gebied van de Groene Rivier;
- Versterking van bestaande waterkeringen en aanleg van nieuwe waterkeringen rondom de Groene Rivier. Buurtschap De Kamp en het Kasteel Well worden daarbij beschermd door een maatwerkvoorziening en komen formeel gezien buitendijks te liggen;
- Aanleg van een hoogwatergeul en ontwikkeling van nieuwe land-water overgangen in natuurgebied De Band (zuidzijde projectgebied);
- Inrichting van het gebied door ruimte te bieden voor natuurontwikkeling, toekomstbestendige landbouw en recreatieve voorzieningen.





Figuur 1 – Inrichtingsplan Groene Rivier Well

Beoordeling stikstofeffecten Nederlandse Natura 2000-gebieden

Voor wat betreft depositie van stikstof uit de lucht is er alleen tijdens de aanlegfase onvermijdelijk sprake van externe werking op meerdere Natura 2000-gebieden. De gebiedsontwikkeling leidt in de aanlegfase als gevolg van de emissies van het in te zetten materieel tot een eenmalige stikstofdepositie gedurende drie jaar op Natura 2000-gebieden die gevoelig zijn voor de verzurende en vermestende effecten van stikstof. Inzet van gemotoriseerd materieel is hoe dan ook nodig voor de gebiedsontwikkeling Groene Rivier Well en dit is onlosmakelijk verbonden met emissie en depositie van stikstof. Het uitgangspunt voor de beoordeling van stikstof is dat er op voorhand maximaal is ingezet om de deposities van stikstof te beperken. Depositie van stikstof kan leiden tot verzuring en vermesting van de bodem, waarbij met name vermesting een probleem kan vormen in relatie tot natuurwaarden die afhankelijk zijn van voedselarme omstandigheden.

Om mogelijke effecten van de stikstofdepositie als gevolg van de gebiedsontwikkeling Groene Rivier Well in beeld te brengen, zijn berekeningen uitgevoerd met de AERIUS Calculator 2025.0.1, het meest actuele en representatieve rekenprogramma. De berekeningen laten de volgende effecten op de Nederlandse Natura 2000-gebieden zien:

Natura 2000-gebied		
Maasduinen	H2310 Stuifzandheiden met struikhei	0,70
	H2330 Zandverstuivingen	4,07
	H4030 Droge Heide	1,61
	H3130 Zwakgebufferde Vennen	1,54
	H3160 Zure Vennen (zoekgebied)	0,38 (zg 0,11)
	H7110B Actieve Hoogvenen (Heideveentjes) (zoekgebied)	0,08 (zg 0,14)
	H4010A Vochtige Heiden (Hogere Zandgronden)	0,75
	H7150 Pioniervegetaties met Snavelbiezen	1,24
	H9120 Beuken-eikenbossen met hulst	0,14
	H9190 Oude eikenbossen	1,06
	H91D0 Hoogveenbossen	0,44
	H91E0C Beekbegeleidende Bossen	0,09
	H6120 Stroomdalgraslanden	0,07
	H91F0 Droge Hardhoutooibossen	0,09
Boschhuizerbergen	H2310 Stuifzandheiden met Struikhei	0,19
	H2330 Zandverstuivingen	0,19
	H5130 Jeneverbesstruwelen	0,19
	H3130 Zwakgebufferde Vennen	0,12
	H91D0 Hoogveenbossen	0,28
Zeldersche Driessen	H6120 Stroomdalgraslanden	0,04
	H9120 Beuken-Eikenbossen met Hulst	0,06
Sint Jansberg	H7210 Galigaanmoerassen	0,02
	H91E0C Beekbegeleidende Bossen	0,03
	H91D0 Hoogveenbossen	0,03
	H9160A Eiken-haagbeukenbos (Hogere Zandgronden)	0,03
	H9120 Beuken-Eikenbossen met Hulst	0,04
Deurnsche Peel & Mariapeel	H7110A Actieve hoogvenen (Hoogveenlandschap)	0,02



	H7120ah Herstellende Hoogvenen, Actief Hoogveen	0,04
	H4030 Droge Heide	0,02
De Bruuk	H6410 Blauwgraslanden	0,02
	H7230 Kalkmoerassen	0,07
	H7140A Overgangs- en trilvenen	0,02
	H6230vka Heischrale graslanden, vochtig kalkarm	0,01
	H91EC0 Beekbegeleidende bossen	0,01
Oeffelter Meent	H6510A Glanshaver- en vossenstaarthooilanden (glanshaver)	0,01

Tabel 1 – Omvang en reikwijdte van de maximale tijdelijke stikstofdepositie door de gebiedsontwikkeling Groene Rivier Well op de Nederlandse Natura 2000-gebieden

De berekeningen laten zien dat de tijdelijke stikstofdepositie in de hierboven genoemde Nederlandse Natura 2000-gebieden varieert tussen 0,01 en 4,07 mol/ha/jaar.

In de bij de aanvraag behorende passende beoordeling zijn de mogelijke effecten van de maximale stikstofdeposities op de verschillende habitattypen en leefgebieden meegenomen (worst-case). In de passende beoordeling zijn onder andere op basis van zowel een literatuurstudie, de staat van instandhouding en het (de) beheer (maatregelen) meegenomen in de beoordeling van mogelijk effecten op de omliggende Natura 2000-gebieden.

In de passende beoordeling behorende bij dit project “Passende beoordeling Natura2000, Haskoning Nederland B.V., BJ1000-WM-RP-251219-1037” d.d. 19 december 2025 is per habitatype en per leefgebied aangetoond dat de tijdelijke effect bijdrage van maximaal 4,07 mol/ha/jaar zeker niet leidt tot significante negatieve gevolgen voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen.

In de gebruiksfase vanaf 2030 valt de bemesting van de huidige landbouwgronden permanent weg. Hierdoor neemt de stikstofdepositie rond het projectgebied na realisatie permanent af. De permanente afname in stikstofdepositie is maximaal 13,6 mol N/ha/j op het Natura 2000-gebied ‘Maasduinen’, zoals aangetoond in bijlage D. Er is geen sprake van intern salderen, waardoor niet voldaan hoeft te worden aan het additionaliteitsvereiste.

Beoordeling stikstofeffecten buitenlandse Natura 2000-gebieden

De aanvraag voorziet voor de Duitse Natura 2000-gebieden als opgenomen in de AERIUS bijlage niet in een toename van stikstofdepositie van 0,1 kg N/ha/jaar (7,14 mol/ha/jaar) of meer. Op basis van de Duitse toetsingsmethode voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, kan er derhalve vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten op deze gebieden in zoverre zijn uitgesloten.

Beoordeling overige effecten op de beschermde natuurgebieden

Uit de aanvraag blijkt dat er als gevolg van de voorgenomen activiteit geen andere - niet aan stikstofdepositie gerelateerde - negatieve effecten (zoals geluid, trillingen, licht, grondwaterstands- en/of grondwaterkwaliteit veranderingen etc.) te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van voornoemde beschermde gebieden kunnen aantasten.

Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat onderhavige door aanvrager aangevraagde activiteit geen (significante) negatieve effecten zal veroorzaken op de betrokken Nederlandse en Duitse Natura 2000-gebieden, mits deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften worden nageleefd.



Tegen deze achtergrond is vergunningverlening voor de aangevraagde activiteit in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens de Ow.



- Bijlage A Aerius-berekening Aanlegfase 2026 d.d. 18 februari 2026
- Bijlage B Aerius-berekening Aanlegfase 2027 d.d. 18 februari 2026
- Bijlage C Aerius-berekening Aanlegfase 2028 d.d. 18 februari 2026
- Bijlage D Aerius-berekening Gebruiksfase 2030 Gevolg van uit
gebruik nemen landbouwgronden d.d. 18 februari 2026