

# Uitvoeringsprogramma 2021 en 2022

VERGUNNINGEN, TOEZICHT EN HANDHAVING



## Inhoud

Inleiding .....	3
<b>1 Deel 1 Instrumentarium .....</b>	<b>4</b>
<b>1.1 Preventie .....</b>	<b>4</b>
<b>1.2 Vergunningen en meldingen .....</b>	<b>4</b>
<b>1.3 Toezicht .....</b>	<b>4</b>
<b>1.4 Handhaving .....</b>	<b>5</b>
<b>2 Uitvoeringsprogramma 2021 en 2022 .....</b>	<b>6</b>
<b>2.1 Preventie .....</b>	<b>6</b>
<b>2.2 Vergunningen .....</b>	<b>7</b>
<b>2.2.1 Projecten/thema's .....</b>	<b>7</b>
<b>2.3 Toezicht .....</b>	<b>11</b>
<b>2.3.1 Projecten/thema's .....</b>	<b>11</b>
<b>2.4 Handhaving .....</b>	<b>16</b>

## Inleiding

In dit document wordt in beeld gebracht welke activiteiten op het gebied van Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) voor 2021 en 2022 op de planning staan.

Kaderstellend voor dit uitvoeringsprogramma voor VTH zijn het Beleidskader VTH 2020-2022 en de begroting van het waterschap.

Het uitvoeringsprogramma VTH 2021 en 2022 geeft op hoofdlijnen inzicht in de beoogde activiteiten in 2021 en 2022. Ook wordt daarbij een prioritering opgenomen. Er zullen immers keuzen gemaakt moeten worden. Aanbevelingen uit het Jaarverslag VTH 2019-2020 zijn daarin meegenomen. Met dit document wordt tevens invulling gegeven aan de kwaliteitscriteria VTH.

Op 28 oktober 2020 heeft de Commissie Waterkeringen & Bestuur en Organisatie gesproken over de opzet van dit uitvoeringsprogramma. De toen door de commissie gedane suggesties zijn meegenomen in het uitvoeringsprogramma VTH 2021 en 2022.

In de loop van 2021 wordt een nieuw Beleidskader VTH 2022-2027 opgesteld, vanwege het expireren van het huidige op 31 december 2021. Als dit beleidskader nieuwe aandachtspunten meebrengt voor het uitvoeringsprogramma VTH 2021 en 2022, dan kan dit uitvoeringsprogramma hier op aangepast worden. Dat geldt ook voor andere ontwikkelingen, projecten of actualiteiten die zich voordoen en nopen tot aanpassing van dit uitvoeringsprogramma.

### Leeswijzer

#### Deel 1 Instrumenten

Hierin worden de reguleringsinstrumenten beschreven die we binnen VTH kunnen gebruiken. We geven ook aan hoe we deze instrumenten gebruiken.

#### Deel 2 Uitvoeringsprogramma 2021 en 2022

Dit deel bevat het programma voor 2021 en 2022 op het gebied van VTH. Welke activiteit met welke inzet en waarom de keuze daarvoor (prioritering)?

# 1 Deel 1 Instrumentarium

## 1.1 Preventie

*Voorkomen is beter dan genezen.*

In het Beleidskader VTH 2020 - 2022 is preventie als belangrijk instrument opgenomen gericht op het voorkomen van aantasting van onze waterbelangen en waterstaatswerken. We geven invulling aan preventie via informatieverstrekking op onze website, in de media en tijdens gerichte informatiebijeenkomsten of studiedagen en – avonden van bijvoorbeeld de LLTB. Dit vanuit de gedachte dat het kennen van regels en het doel daarachter bijdraagt aan een handelen in overeenstemming met die regels. Dit ook vanuit de wetenschap dat een belangrijk deel van geconstateerde overtredingen onbewust wordt gepleegd. En aangezien regels worden gesteld met als doel het beschermen van onze waterbelangen en waterstaatswerken, draagt naleving direct bij tot het bereiken van dat doel.

## 1.2 Vergunningen en meldingen

*Hoe kunnen we initiatieven uit onze omgeving verantwoord mogelijk maken?*

Deze ondertitel van het Beleidskader VTH 2020 – 2022 (verder: Beleidskader VTH) vat het doel van het vergunningeninstrument goed samen. Met onze in 2019 vastgestelde keur is de weg ingezet naar een andere manier van denken: van nee, tenzij naar ja, mits. In de praktijk betekent dit dat de initiatieven en activiteiten die door burgers en bedrijven worden ondernomen centraal staan bij het beoordelen daarvan. Indien nodig stellen we voorschriften aan een activiteit zodat onze waterstaatswerken goed blijven functioneren. Deze voorschriften kunnen in algemene regels staan of opgenomen worden in een vergunning. Voor initiatieven of activiteiten waarvoor geen algemene regels gelden en waarvoor geen vergunningplicht geldt is de algemene zorgplicht van toepassing. Deze is gericht op het beschermen van het functioneren van onze waterstaatswerken.

Bij de vormgeving van de regulering van activiteiten bij waterkeringen zijn nadrukkelijk veiligheids-, onderhouds- en beheersaspecten meegenomen (zorgplicht waterkeringen). Naast onze eigen regels uit de keur, die met name zijn gericht op het functioneren van onze waterstaatswerken (beken, dijken en onderhoud daarvan) en grondwater, is er landelijke regelgeving die ook vergunning- en meldplichten bevat. Denk hierbij aan de regelgeving die met name op bescherming van de waterkwaliteit ziet.

## 1.3 Toezicht

*Risicogestuurd*

Toezicht is het controleren of initiatiefnemers en gebruikers geldende regels naleven. Het gaat daarbij zowel om regelgeving (wetten, keur) als om vergunningvoorschriften, algemene regels en maatwerkvoorschriften. Binnen de beschikbare toezichtcapaciteit wordt geprioriteerd op basis van risico's. Hierbij wordt ingespeeld op ervaringen uit het verleden, op signalen uit de omgeving en uit de organisatie (met name onderhoud en beheer) en op specifieke onderwerpen die (bestuurlijk) in de aandacht staan.

De insteek is dat een bij toezicht geconstateerde overtreding ongedaan wordt gemaakt binnen een geboden hersteltermijn. In de praktijk blijkt dat het overgrote deel van de geconstateerde overtredingen ongedaan wordt gemaakt. Gebeurt dat niet, dan leidt dit tot handhaving.

De ervaringen uit het verleden worden vooral opgehaald bij de toezichthouders en handhavers. De signalen uit de omgeving en uit de organisatie blijken uit het aantal geregistreerde incidentmeldingen, handhavingsverzoeken en klachten. Daarnaast heeft een bestuurlijke sondering plaatsgevonden. De daarbij opgehaalde signalen zijn in dit Uitvoeringsprogramma verwerkt.

## 1.4 Handhaving

### *Passende interventie.*

Als de tijdens het toezicht geconstateerde overtredingen niet ongedaan gemaakt worden volgt handhaving. Handhavingsbesluiten zijn in eerste instantie gericht op het ongedaan maken van een overtreding of op het voorkomen van herhaalde overtreding. Naast of in de plaats van een handhavingsbesluit (bestuursrecht) kan ook een boete worden opgelegd (strafrecht). In het Beleidskader VTH is de Landelijke Handhavingsstrategie (verder: LHS) opgenomen. In de LHS geldt als uitgangspunt dat een sanctie passend moet zijn. Een goedwillende overtreder zal een lichtere sanctie krijgen dan een calculerende overtreder. De ernst van de overtreding vormt eveneens een belangrijk afwegingskader. Strafrechtelijke sancties worden met name toegepast bij moedwillige overtreders. Het strafrecht kan zo nodig parallel aan een bestuursrechtelijk sanctietraject worden ingezet.

## 2 Uitvoeringsprogramma 2021 en 2022

In dit deel staat de planning en prioritering voor vergunningen, toezicht en handhaving voor de jaren 2021 en 2022 centraal. Zoals reeds in de inleiding aangegeven is de commissie Waterkeringen & Bestuur en organisatie op 28 oktober 2020 in de contouren van dit uitvoeringsprogramma betrokken. De in de commissie gemaakte opmerkingen en gedane suggesties zijn in de uitwerking van dit uitvoeringsprogramma meegenomen.

### 2.1 Preventie

Ter voorkoming van overtredingen met negatieve gevolgen voor het functioneren van onze waterstaatswerken is communicatie met onze omgeving van groot belang.

Via onze website worden initiatiefnemers gewezen op onze digitale vergunningchecker. Door deze te gebruiken kunnen initiatiefnemers eenvoudig zien of zij een melding moeten doen of een vergunning moeten aanvragen voor een activiteit. Daarbij is nadrukkelijk gewezen op het belang van vooroverleg, om zodoende in overleg met elkaar tot een goede aanvraag/melding te komen.

Vanuit VTH wordt onder meer bijgedragen aan studiebijeenkomsten (fysiek en digitaal), bijvoorbeeld in het kader van de op grond van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden verplichte afgifte en verlenging van spuitlicenties. Eerder opgedane ervaringen hierbij laten zien dat bedrijven meer bewust omgaan met gewasbeschermingsmiddelen.

Daarnaast geven wij prioriteit aan beantwoording van vragen van bedrijven om voorafgaande aan investeringen te bezien op welke wijze met de verschillende wateraspecten kan worden omgegaan. Met name in de sector glastuinbouw zien wij een gestage groei van zulke verzoeken. Door met bedrijven mee te denken op het moment dat installaties nog niet aangelegd zijn, kunnen bedrijven op een zodanige manier worden ingericht dat risico's voor het watersysteem zoveel mogelijk worden beperkt. Wij geven aan dit soort bedrijfsbezoeken prioriteit boven geplande toezichtbezoeken.

Tijdens inspecties nemen wij de tijd om informatie te verstrekken met betrekking tot de geldende regelgeving en vooral met betrekking tot het doel van die regelgeving. Op deze manier leveren wij een bijdrage aan spontane naleving en daarmee aan doelbereik. Immers, regels worden gesteld met een doel.

## 2.2 Vergunningen

### 2.2.1 Projecten/thema's

Voor het onderdeel vergunningen wordt in 2021 prioriteit gegeven aan het

1. Voorbereid zijn op de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2022.

De Omgevingswet treedt op 1 januari 2022 in werking. Dit leidt er onder meer toe dat werkprocessen moeten worden aangepast en dat interne werkwijzen moeten worden ontwikkeld op het gebied van vergunningen eigen dienst en het projectbesluit. In het kader van het project Implementatie Omgevingswet, is een beeld geschetst ter zake de projecten waarvoor een projectbesluit in de zin van de Omgevingswet moet worden gemaakt en projecten waarvoor dat niet het geval is. In dat laatste geval geldt dat een vergunning eigen dienst moet worden verleend. Voor kleinere werkzaamheden kan in de waterschapsverordening een vrijstelling van de vergunningplicht worden opgenomen. In het kader van de voorbereiding van de waterschapsverordening wordt aan dit onderwerp aandacht besteed.

Nieuw in de Omgevingswet is het onderdeel participatie. Dit is het betrekken van de omgeving bij een initiatief in de vorm van een vergunningaanvraag of projectbesluit. In het kader van het project Implementatie Omgevingswet is een beleidskader participatie in voorbereiding. Daarnaast wordt met het oog op de komst van de Omgevingswet samen met gemeenten bekeken op welke manier afstemming tussen gemeente en waterschap kan worden verbeterd. Initiatieven komen als zij door de gemeente aan de intaketafel als wenselijk beoordeeld zijn, terecht op de omgevingstafel. Aan de omgevingstafel schuiven naast de verschillende gemeentelijke experts ook ketenpartners zoals de omgevingsdiensten, Rijkswaterstaat, de veiligheidsregio en het waterschap aan. Doel van de dialoog aan de omgevingstafel is het initiatief mogelijk te maken. Dit betekent dat inbreng vanuit vergunningen hier nodig is. Over de concrete vormgeving van de omgevingstafels worden nog afspraken gemaakt tussen de ketenpartners.

De Omgevingswet heeft als één van de doelstellingen het meer integraal benaderen van vraagstukken op het vlak van de fysieke leefomgeving. Om hier invulling aan te geven is het onder meer van belang dat het aspect vergunningen betrokken wordt bij ontwikkeling en aanpassing van beleid. De verbinding tussen beleid en uitvoering moet, met andere woorden, nauwer worden. Dit geldt evenzo voor toezicht en handhaving. Dit aandachtspunt is opgenomen in het Beleidskader VTH.

2. Nemen van besluiten op inkomende aanvragen binnen de daarvoor gestelde termijn.

Initiatiefnemers hebben er recht op dat op tijd een besluit is genomen op een aangevraagde vergunning. Een goed vooroverleg draagt hiertoe bij. In de digitale vergunningchecker wijzen wij op het belang van het vooroverleg. In overleg kan worden gekomen tot een volledige aanvraag die soepel kan worden afgedaan.

Het aantal inkomende vergunningaanvragen fluctueert en dat geldt ook voor de aard van de

aanvragen. Wanneer een achterstand dreigt, wordt deze voorkomen door de inzet van tijdelijke ondersteuning.

Gelet op het aantal verwachte vergunningaanvragen en de beschikbare capaciteit, stellen wij ons ten doel dat tenminste 90% van de ingekomen aanvragen tijdig (binnen 8 weken) is afgedaan. Naast het tijdig behandelen van vergunningaanvragen, hebben ook indieners van meldingen (bijvoorbeeld op grond van de keur, Activiteitenbesluit milieubeheer, Besluit lozen buiten inrichtingen) er recht op tijdig bericht te ontvangen. Het waterschap hoeft ontvangen meldingen niet te accepteren of goed te keuren, maar indieners hechten er wel aan binnen een redelijke termijn een ontvangstbevestiging te krijgen of een antwoord op bij de indiening gestelde vragen.

Het voor 2021 en 2022 verwachte aantal vergunningaanvragen en ingediende meldingen is in onderstaand overzicht aangegeven. Deze aantallen zijn gebaseerd op ervaringen in afgelopen jaren.

Product	Verwacht 2021	Verwacht 2022
Vooroverleggen	60	60
Watervergunning keur waterkeringen	140	140
Melding keur waterkeringen	80	80
Watervergunning keur watergangen	140	140
Meldingen keur watergangen	340	340
Watervergunning keur grondwater	35	35
Melding keur grondwater	475	475
Melding keur onttrekking grondwater landbouw	600	600
Watervergunning Waterwet (kwaliteit)	10	10
Melding Activiteitenbesluit/Besluit lozen buiten inrichtingen (kwaliteit)	175	175
Adviesaanvraag indirecte lozingen (Wabo)	125	125
Maatwerkvoorschrift	2	2
<b>Totaal vergunningen waterwet</b>	<b>325</b>	<b>325</b>
<b>Totaal meldingen</b>	<b>1670</b>	<b>1670</b>

3. Optimaliseren van informatie m.b.t. het onttrekken van grond- en oppervlaktewater.

De toenemende problematiek van droogte vraagt om een grote behoefte aan goede en actuele informatie omtrent onttrekkingen uit zowel grond- als oppervlaktewater. In de afgelopen jaren is vanwege capaciteitsproblemen onvoldoende aandacht besteed kunnen worden aan het op orde



houden van de benodigde informatie. Is een verleende vergunning nog actueel, wordt nog gebruik gemaakt van een gemelde onttrekking, hoeveel wordt onttrokken, hoe betrouwbaar is de informatie, etc. Allemaal vragen die moeten worden beantwoord om een goed beleid te kunnen voeren met het oog op klimaatverandering en waterbeschikbaarheid. In 2021 wordt een project opgezet en uitgevoerd gericht op het verwerven van de benodigde informatie. Dit betreft dus in ieder geval het verzamelen en analyseren van gegevens uit (deels oude) meldingen en vergunningen, maar is ook gericht op het vinden en implementeren van innovatieve oplossingen ten behoeve van een efficiënte en betrouwbare inwinning van gegevens. We willen bijvoorbeeld onderzoeken hoe we vergunninghouders kunnen helpen om de onttrokken hoeveelheid water accuraat en makkelijk aan ons door te geven. Of hoe we infraroodopnames die satellieten maken van het aardoppervlak kunnen inzetten om de hoeveelheid onttrokken water uit een gebied beter in te schatten. Hiervoor zal in de eerste helft van 2021 een voorstel aan het dagelijks bestuur worden gedaan.

Naast deze hoofdprioriteiten wordt in 2021 en 2022 aandacht onder meer besteed aan:

#### 4. Waterkwaliteit

In het verleden verstrekte vergunningen voor het lozen van stoffen in oppervlaktewateren bevatten regelmatig onderzoeksverplichtingen voor de vergunninghouder. Het is in het belang van de waterkwaliteit dat lozingsvergunningen up to date zijn. Dat geldt wat betreft eventuele onderzoeksverplichtingen, maar ook voor de aanwezigheid van zeer zorgwekkende stoffen in het afvalwater. Ontwikkelingen op het gebied van detectie en analyse, maar ook op het gebied van toepassing van stoffen in productieprocessen nopen tot het periodiek beoordelen van vergunningen. Sinds de februari 2020 is 0,5 fte beschikbaar voor deze werkzaamheden binnen het cluster VTH en is een aanzet gemaakt met het beoordelen en actualiseren van bestaande vergunningen.

De in december 2020 aan Sitech verleende vergunning bevat een groot aantal onderzoeksverplichtingen welke in 2021 en 2022 beoordeeld moeten worden. Daarnaast zal er sprake zijn van een aantal wijzigingen van de vergunning. Gelet op het grote aantal chemische installaties dat loost op basis van deze vergunning zullen de voortdurende ontwikkelingen regelmatig leiden tot aanpassing van de vergunning.

Extra aandacht voor de advisering op het gebied van indirecte lozings (adviesrichting gemeenten/RUD's ten behoeve van door hen te verlenen omgevingsvergunningen) is nodig met het oog op het beschermen van de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallaties. In afstemming met binnen het clusteronderdeel toezicht aanwezige beschikbare kennis op dit terrein wordt getracht extra invulling te geven aan deze adviesrol. Vanuit toezicht en handhaving wordt ingezet op verbinding met de RUD's met het oog op de omvang en kwaliteit van het toezicht op de indirecte lozings. In het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht Limburg is opdracht gegeven tot het opstellen van een gezamenlijk (gemeenten, RUD's, waterschap en WBL) plan van

aanpak op dit terrein.

5. Verdroging/klimaatadaptie

In de afgelopen jaren is telkens een verbod op het onttrekken van oppervlaktewater ingesteld moeten worden. De gebruikelijke werkwijze was dat iedereen die een vergunning heeft of die een melding heeft ingediend voor het onttrekken van oppervlaktewater via een brief werd geïnformeerd over de instelling van het verbod. Ook alle bezitters van een systeem van peilgestuurde drainage en van een boerenstuw kregen een brief met daarin de aanwijzing het peil van het drainagesysteem of van de boerenstuw op de stand 'hoog' in te stellen. Deze werkwijze is jaren geleden ontstaan vanuit een 'goede servicegedachte'. In samenhang met het project dat hiervoor (onder punt 3) is beschreven met betrekking tot het optimaliseren van informatie wordt gezien hoe de betreffende informatie eenvoudiger kan worden verstrekt.

## 2.3 Toezicht

### 2.3.1 Projecten/thema's

Voor het onderdeel toezicht wordt in 2021 en 2022 prioriteit gegeven aan de hierna genoemde onderwerpen. Daarbij wordt ook gezien op welke manier innovatieve hulpmiddelen ons kunnen ondersteunen.

#### 1. Voorbereid zijn op de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2022

De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft voor de toezichttaak betrekkelijk weinig gevolgen. Inhoudelijk verandert de meeste regelgeving niet. Van belang is dat de toezichthouders de systematiek van de nieuwe wet- en regelgeving leren kennen. De benodigde kennis wordt met name via interne scholing gepresenteerd. Wel van belang is te kijken op welke wijze wij omgaan met de vergunningen eigen dienst op grond van de komende waterschapsverordening. Hieraan wordt in het kader van de voorbereiding van het beleidskader VTH 2022 – 2027 aandacht besteed, net als aan de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van de Waterschapsverordening.

#### 2. Waterkwaliteit

De deelname aan het project Gebiedsgericht handhaven wordt voortgezet. Onze toezichthouder is betrokken bij de voorbereiding en bij de uitvoering van de gezamenlijke inspecties (ca. 10). Het project nitraatsticks wordt voortgezet. Hiermee bevorderen we inzicht in en bewust zijn over de kwaliteit van ons oppervlaktewater. Het gebruik van nitraatsticks is tevens behulpzaam bij het opsporen van eventuele verontreinigingsbronnen.

Ook uitvoering van het toezicht naleving van de 5 meter teelvrije zone wordt voortgezet. De resultaten van de aandacht op dit onderwerp vanuit toezicht en handhaving is zodanig (de laatste jaren niet of nauwelijks overtredingen) dat voortzetting gerechtvaardigd is. Vermeden moet worden dat een verminderde aandacht tot slechtere naleving en daarmee tot een verslechtering van de waterkwaliteit leidt.

Met de extra aandacht voor het onderwerp indirecte lozingen, samen met RUD, WBL en gemeenten/provincie, beogen wij positieve effecten op de doelmatige werking van de rwzi's en daarmee op de waterkwaliteit tot stand te brengen.

Zoals ook in voorgaande jaren worden uit te voeren bemonsteringen (met name directe lozingen en enkele indirecte lozingen) opgenomen in het bemonsteringsprogramma Toezicht en Handhaving.

#### 3. Verdroging

Het beperken van de gevolgen van de toegenomen verdroging is een belangrijke doelstelling van het waterschap. Daar past bij dat het toezicht op de naleving van daarmee in verband staande regelgeving prioriteit moet krijgen. Het toezicht zal in aanvulling op en parallel aan inspanningen gericht op preventie worden ingezet. Om de benodigde toezichtcapaciteit effectief in te kunnen zetten is een verbetering van de informatie van belang. Het bij Vergunningen op te pakken

project dat gericht is op verbetering van de informatiehuishouding is in dit verband van grote betekenis.

De controle op het juist ingesteld hebben van systemen van peilgestuurde drainages en boerenstuwen wordt uitgevoerd door de inspecteurs areaalbeheer. Zij hebben hiertoe specifieke toezichthoudende bevoegdheden gekregen in 2019. De toezichthouders komen in beeld op het moment dat blijkt dat een geconstateerde overtreding niet ongedaan gemaakt wordt. Dit past bij het eerder beschreven en ook in het Beleidskader VTH opgenomen uitgangspunt dat toezichthouders alleen gericht op pad gaan.

#### 4. Toegankelijkheid onderhoudspaden

De toegankelijkheid van onderhoudspaden is van belang voor het doelmatig kunnen voeren van onderhoud. Belemmeringen hierbij kunnen leiden tot wateroverlast of tot schade aan watergangen en bijbehorende onderhoudsstroken en daarnaast leiden beperkingen tot extra kosten voor het voeren van onderhoud. Voorbeelden van belemmeringen zijn gegraven afwateringssleufjes, afrastering onjuist geplaatst, bomen niet gesnoeid, etc. Deze belemmeringen en hun gevolgen zijn niet acceptabel. Het merendeel van de belemmeringen op dit vlak wordt opgelost door de inspecteurs van areaalbeheer. Waar de benodigde medewerking niet wordt verleend, worden de toezichthouder (en zo nodig de handhavers) ingeschakeld.

#### 5. Samen Sterk in Limburg (SSIL)

Samen Sterk in Limburg ([www.SSIL.nl](http://www.SSIL.nl)) is een brede handhavingssamenwerking met als doel misstanden in het buitengebied van Limburg effectief te kunnen aanpakken. In het buitengebied komen heel veel vormen van criminaliteit voor. Denk bijvoorbeeld aan het dumpen van drugsafval, stroperij of illegaal crossen. De samenwerking wordt gevormd door 39 partijen waaronder alle Limburgse gemeenten, Waterschap Limburg, Politie-eenheid Limburg en het Openbaar Ministerie parket Limburg. Signalen van illegale activiteiten worden door onze toezichthouders en boa's doorgegeven aan onze partners en gezamenlijk aangepakt.

Naast deze hoofdprioriteiten wordt in 2021 en 2022 onder meer aandacht besteed aan:

#### 6. Uitvoering opleveringsinspecties

Bij gerealiseerde vergunningen worden opleveringsinspecties uitgevoerd. Daarbij wordt prioriteit toegekend aan de vergunningen voor activiteiten met het grootste risico voor het functioneren van onze waterstaatswerken. In het algemeen zal dit criterium er toe leiden dat realisering van vergunningen voor activiteiten in of direct nabij primaire waterkeringen in elk geval gecontroleerd worden. Dit tevens met het oog op de eisen die de zorgplicht waterkeringen aan ons stelt. Ook worden opleveringsinspecties uitgevoerd met betrekking tot de realisering van vergunde aanpassingen van primaire watergangen wat betreft ligging, vorm, afmeting en constructie. Een juiste uitvoering van het vergunde is van belang voor het voorkomen van wateroverlast.

In beginsel wordt geen opleveringsinspectie uitgevoerd bij meldingen die op grond van de keur moeten worden gedaan. Dit vanuit de gedachte dat een meldplicht geldt voor activiteiten met een beperkt risico voor het functioneren van onze waterstaatswerken.

Bij vergunningen en meldingen die op grond van waterkwaliteitsregelgeving moeten worden gedaan wordt in overleg tussen vergunningen en toezicht gezien of een controle noodzakelijk is. Opgemerkt wordt dat waterkwaliteitsvergunningen in het algemeen analyseverplichtingen bevatten die worden gecontroleerd via administratieve controles. Opleveringsinspecties zijn hierdoor minder belangrijk.

#### 7. Behandeling incidentmeldingen

Zowel vanuit de omgeving als vanuit de organisatie worden incidentmeldingen kenbaar gemaakt bij toezicht. Aan de behandeling hiervan wordt prioriteit toegekend. Afhankelijk van de aard en gevolgen van het incident wordt direct of wat later actie ondernomen. Het streven is om binnen 24 uur na de melding met de melder contact gehad te hebben. De acties zijn gericht op beëindiging van het incident en beperking van de gevolgen ervan. Op basis van ervaringscijfers wordt uitgegaan van 50 incidentmeldingen.

#### 8. Toezicht en handhaving in relatie tot de governance van WBL

Dit jaar wordt de governance van WBL bestuurlijk geëvalueerd. Onderdeel daarvan is de handhaving van Waterschap Limburg (WL) op Waterschapsbedrijf Limburg (WBL). Het bestuur van WBL is samengesteld uit de leden van het bestuur van WL. Dit maakt dat bestuursleden mogelijk een “dubbele petten”-problematiek kunnen ervaren. Bij de evaluatie zal gekeken worden welke alternatieven mogelijk zijn, bijvoorbeeld het verbeteren van de formele scheiding van de bestuurlijke verantwoordelijkheden, het laten uitvoeren van audits door een externe organisatie (zoals een Regionale Uitvoeringsdienst, RWS of een ander waterschap) of het onderbrengen van de taak bij een externe organisatie.

#### 9. Toezicht en handhaving in relatie tot de uitvoering van projecten, onderhoud en beheer in opdracht van WL

In 2021 en 2022 wordt aandacht besteed aan verbetering van de naleving van wettelijke voorschriften bij activiteiten (projecten, beheer of onderhoud) die door of in opdracht van WL worden uitgevoerd. Dit doen we bijvoorbeeld door kennis bij projectteams en bij de medewerkers die betrokken zijn bij beheer en onderhoud met betrekking tot natuur- en milieuwetgeving te verbeteren en daarnaast in de uitvoering van het werk en aannemers te toetsen op de naleving ervan. Dit alles heeft tot doel onze eigen naleving van (milieu)regelgeving te verbeteren en de verschillende rollen bij een eventueel (milieu)incident nadrukkelijk gescheiden te houden.

#### 10. Toezicht zwemlocaties

De provincie heeft de bevoegdheden ten aanzien van zwemlocaties in oppervlaktewateren zoals

opgenomen in de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden gedelegeerd aan het waterschap. Het waterschap ontvangt voor uitvoering van deze gedelegeerde taak een vergoeding die jaarlijks wordt geïndexeerd (bedrag 2020 ca € 79.000).

Uitvoering van deze taak betreft onder meer het jaarlijks aanwijzen van de locaties, het houden van toezicht en het up to date houden van de informatie op het gebied van de kwaliteit van het zwemwater.

11. Onderzoek naar afstemmen toezicht op wettelijke voorschriften en afspraken met onze omgeving

Bij de uitvoering van ons werk maken we als waterschap veel afspraken met onze omgeving. Soms is dat in de vorm van een voorschrift in een watervergunning en soms liggen afspraken (bijvoorbeeld kwalitatieve verplichtingen) vast in een notariële akte. Er ontstaat nu soms verwarring omdat niet altijd voor iedereen duidelijk is waar afspraken zijn vastgelegd en wie met (het toezicht op) de naleving belast is. De afstemming bij het vastleggen van afspraken en het toezicht daarop kan dus worden verbeterd. We gaan onderzoeken wat daarvoor nodig is.

12. Inzetten van drones bij toezicht

Drones worden steeds vaker ingezet voor het vergaren van (geo)informatie. De kosten nemen af en de technische mogelijkheden nemen toe. Het is denkbaar is dat drones ook voor het houden van toezicht op de naleving van de regels van waarde kunnen zijn. Daarom sluiten we aan bij het initiatief dat WL-breed wordt genomen en hebben daarbij speciaal aandacht voor de privacy en veiligheid van mensen en locaties. Indien ook in de praktijk blijkt dat drones werken, worden ze onderdeel van onze standaard manier van werken. De portefeuille "Innovatie" is leidend en de resultaten zullen langs die weg bekend worden gemaakt.

13. Advisering in het kader van Brzo<sup>1</sup>

Het Waterschap Limburg is één van de waterschappen die op basis van een daarvoor tussen de waterschappen en Rijkswaterstaat opgestelde samenwerkingsovereenkomst een adviesrol vervullen bij het toezicht bij bedrijven waar opslag en verwerking van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Op deze bedrijven is het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing. Jaarlijks worden ca. 10 inspecties uitgevoerd waarbij betrokkenheid van het waterschap aan de orde is.

---

<sup>1</sup> Buiten de verplichte inspecties van Brzo-bedrijven bestaan er geen verplichtingen wat betreft te bezoeken bedrijven of een bezoekfrequentie ter zake.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de geplande inspecties per onderwerp.

Onderwerp	Planning 2021	Planning 2022
Whvbz	125	125
Brzo	10	10
Opleveringsinspectie waterkeringen en watersysteem	280	280
Incidentmeldingen	50	50
RWZI's	20	20
5 meter zone	300 km	300 km
Inspectie en analyse mvi	100	100
Peilgestuurde drainage	500	500
Controle onttrekking oppervlaktewater	n.v.t.	n.v.t.
Controle onttrekking grondwater	n.v.t.	n.v.t.
Controle pot- en containerteelt	5	5
Cyclische controle glastuinbouw	50	50
Cyclische controle agrarische bedrijven	25	25
Controle directe lozingen bedrijven	30	30
Toezicht Sitech	0,8 fte	0,8 fte

## 2.4 Handhaving

Repressieve handhaving is geen doel op zich. De inzet van repressieve handhaving (bestuursrecht en strafrecht) is afhankelijk van de geconstateerde overtredingen en toepassing van de Landelijke Handhavingsstrategie. Hiermee wordt invulling gegeven aan het principe van de gepaste interventie. De bestaande samenwerking in het kader van het project Samen Sterk in Limburg wordt voortgezet. Op deze wijze dragen wij bij aan bescherming van de fysieke leefomgeving in Limburg. Indien ondersteuning wordt gevraagd, zal die in beginsel worden geleverd voor zover de gevraagde capaciteit beschikbaar is en de veiligheid van onze BOA's voldoende is gegarandeerd.

Activiteit	KPI	Planning 2021	Planning 2022
Bestuursrechtelijke handhaving	Aantal handhavingsbesluiten dat niet wordt aangetast	90%	90%
Strafrechtelijke handhaving	Aantal pv's, boeterapporten en BSB's dat niet wordt aangetast	90%	90%